



НАЦИОНАЛНА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА

София 1407, ул. "Кричим" № 1

www.nhif.bg

тел: +359 2 9659117

З А П О В Е Д

№ РД-09-39

София, 21.01. 2022 г.

От проф. д-р **ПЕТКО НЕНКОВ САЛЧЕВ** в качеството ми на **УПРАВИТЕЛ НА НАЦИОНАЛНАТА ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА**, с адрес гр. София 1407, ул. "Кричим" № 1, на основание чл. 19, ал.7, т.11а, б. „б“ от Закон за здравното осигуряване, чл. 17, ал.1, т.4 от Правилник за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса, чл. 195, ал.1 от Кодекса на труда и във връзка с докладна записка с вх. № 20-22-13/10.01.2022 г. на ЦУ на НЗОК /изх. № 35-00-38 /07.01.2022 г. на СЗОК/, писмо с изх. № 35-00-53/1/11.01.2022 г. на СЗОК, писмо с изх. № 20-00-458/30.12.2021г.на НЗОК, докладна записка с вх. № 20-22-22/18.01.2022 г. на СЗОК, събрана информация по заповед № РД 25-32/14.01.2022 г.

Относно: налагане на дисциплинарно наказание на **Иванка Димитрова Динева** на длъжност **директор на Районна здравноосигурителна каса- София град**

Като взех предвид докладна записка с вх. № 20-22-13/10.01.2022 г. на ЦУ на НЗОК /изх. № 35-00-38 /07.01.2022 г. на СЗОК/, писмо с изх. № 35-00-53/1/11.01.2022 г. на СЗОК, писмо с изх. № 20-00-458/30.12.2021г.на НЗОК, докладна записка с вх. № 20-22-22/18.01.2022 г. на СЗОК, събрана информация по заповед № РД 25-32/14.01.2022 г. и след като поисках на основание чл.193, ал.1 от Кодекса на труда (КТ) писмени обяснения с писмо с изх. №21-00-1/13.01.2022 г. от служителя Иванка Динева, постъпили с квх. № .21-00-1/17.01.2022 г. в ЦУ на НЗОК и събрах допълнително доказателства, установих следното:

I. На Иванка Димитрова Динева, в качеството на директор на РЗОК-София град, е възложено с чл.20, ал.1 от Закон за здравното осигуряване (ЗЗО), чл.42 от Правилник за устройството и дейността на НЗОК (ПУД на НЗОК) и с длъжностна характеристика - да представлява НЗОК на териториално равнище, да ръководи административната дейност на РЗОК и да осъществява цялостен контрол върху функционирането на информационните системи; оперативно-счетоводната и административно-стопанската

дейност; опазването и поддръжката на активите и информацията в РЗОК, като представя ежемесечни отчети за дейността на РЗОК и изпълнението на бюджета на РЗОК в обхват и формат, определени от управителя на НЗОК.

Иванка Димитрова Динева, в качеството си на директор на РЗОК-София град, в нарушение на чл.20, ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и на: **т.5.1-** „организира и ръководи дейността на РЗОК в съответствие със закона, правилника за устройството и дейността на НЗОК, решенията на Надзорния съвет (НС) на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК“, на **т. 5.3.** „сключва, изменя и прекратява договорите с изпълнителите на медицинска помощ.....“, на **т.5.11 (предл.1)-** „организира и осъществява контрол по изпълнение на договорите за оказване на медицинска и дентална помощ...“, сключени с лечебните заведения на територията на София град, на **т. 5.33 -** „осъществява други правомощия, определени в действащото законодателство, в правилника, в решенията на НС на НЗОК и по възлагане от управителя на НЗОК“, и на **т. 6А-** „директорът на РЗОК изпълнява законните разпоредения на управителя на НЗОК и решенията на НС на НЗОК“, от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК-София град, виновен, за периода от 13.12.2021 г.- 04.01.2022г.:

1. не е предприела действия и не е осъществила контрол по отразяване в Интегрираната информационна система на НЗОК, на сключени с лечебните заведения за болнична медицинска помощ (ЛЗБМП) на територията на РЗОК София -град допълнителни споразумения, съгласно указания, дадени с писмо с изх. № 20-00-424/16.11.2020 г. на управителя на НЗОК;

2. не е предприела действия и не е осъществила контрол по своевременно отразяване в системата HOSP_CPW на промени в броя на леглата на ЛЗБМП на територията на РЗОК-София-град в съответствие със Заповеди №№ РД-01-414/20.12.2021 г. и РД-01-404/10.12.2021 г. на директора на Столична РЗИ и в изпълнение на Указания на управителя на НЗОК до директорите на РЗОК, дадени с писмо с изх. № 20-00-378/29.10.2021 г.,

което, представлява тежко нарушение на трудовата дисциплина по **чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл. 187, ал.1, т.7 – „неизпълнение на законните нареждания на работодателя“** и **т.10 от КТ – „неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение.“**.

МОТИВИ:

При обявено извънредно положение поради епидемично разпространение на заразни болести по чл. 61, ал. 1 или 3 от Закона за здравето (ЗЗ) или на обявена извънредна епидемична обстановка поради епидемично разпространение на заразна болест по чл. 61, ал. 1 от ЗЗ министърът на здравеопазването може със заповед да разпорежи на регионалните здравни инспекции (РЗИ) въвеждането на временни мерки и

дейности за организация и реструктуриране на лечебните заведения на територията на съответната област за определен период от време. Създаването на организация на здравните дейности, свързани с COVID-19, тяхната координация и контрол са възложени на директорите на РЗИ, които работят в тясно взаимодействие с лечебните заведения. Временните мерки и дейности, разпоредени от министъра на здравеопазването, се въвеждат на територията на отделната област със заповед на директора на съответната РЗИ. В тази връзка, в ЦУ на НЗОК е постъпила по електронен обмен заповед № РД-01-3/05.01.2022 г. на Столична РЗИ, заведена с вх. № 23-00-2/06.01.2022 г. по описа на НЗОК. Същата е резолирана на 06.01.2022 г. до СЗОК и до г-жа Гергана Пенчовска-директор на дирекция ИТСЗОП в ЦУ на НЗОК.

Със заповед № РД-01-3/05.01.2022 г. е **изменено** Приложение № 3 от т. 3, неразделна част от заповед № РД-01-272/16.08.2021 г. на директора на Столична РЗИ, с което се определят задължителния брой легла за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със SARS-CoV-2 в лечебни заведения за болнична помощ за активно лечение на територията на София-град, при достигане на етап 4 от Националния оперативен план за справяне с пандемията от SARS-CoV-2 като **измененията са отразени** в Приложение № 3 към заповед № РД-01-3/05.01.2022 г.

Съгласно **т. 3** от заповед № РД-01-3/05.01.2022 г., **определеният задължителен брой легла** (за възрастни пациенти) за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със SARS-CoV-2 в лечебни заведения за болнична помощ за активно лечение на територията на София-град **влизат в сила от 07.01.2022 г.**, като заповед № РД-01-420/31.12.2021 г. **се отменя в тази й част.**

Съгласно **т. 4** от заповед № РД-01-3/05.01.2022 г., **определеният задължителен брой легла** (педиатрични и неонатологични) за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със SARS-CoV-2 в лечебни заведения за болнична помощ за активно лечение на територията на София-град **влизат в сила от 10.01.2022 г.**, като заповед № РД-01-420/31.12.2021 г. **се отменя.**

От горното е видно, че заповед № РД-01-420/31.12.2021 г. е **отменена изцяло от 10.01.2022 г.**

Със заповед № РД-01-420/31.12.2021 г. **се изменя** Приложение № 3 от т. 3, неразделна част от заповед № РД-01-272/16.08.2021 г. на директора на Столична РЗИ, с което се определят задължителния брой легла за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със SARS-CoV-2 в лечебните заведения за болнична помощ за активно лечение на територията на София-град, при достигане на етап 4 от Националния оперативен план за справяне с пандемията от SARS-CoV-2, като **измененията са отразени** в Приложение № 3 към заповед № РД-01-420/31.12.2021 г.

Съгласно **т. 3** от заповед № РД-01-420/31.12.2021 г., същата **отменя заповед № РД-01-414/20.12.2021 г.**, а съгласно **т. 4** – същата **влиза в сила от 04.01.2022 г.**

Видно от горното, заповед № РД-01-414/20.12.2021 г. е **отменена от 04.01.2022 г.**

Със заповед № РД-01-414/20.12.2021 г. **се изменя** Приложение № 3 от т. 3, неразделна част от заповед № РД-01-272/16.08.2021 г. на директора на Столична РЗИ, с което се определят задължителния брой легла за лечение на пациенти с основна или придружаваща инфекция със SARS-CoV-2 в лечебните заведения за болнична помощ за

активно лечение на територията на София-град при достигане на етап 4 от Националният оперативен план за справяне с пандемията от SARS-CoV-2, като измененията са отразени в Приложение № 3 към заповед № РД-01-414/20.12.2021 г.

Съгласно т. 3 от заповед № РД-01-414/20.12.2021 г., същата отменя заповед № РД-01-404/10.12.2021 г., а съгласно т. 4 – същата влиза в сила от 20.12.2021 г.

Видно от горното, заповед № РД-01-404/10.12.2021 г. е отменена от 20.12.2021 г.

На 07.01.2022 г. до управителя на НЗОК е изпратено писмо с изх. № 35-00-38/07.01.2022 г. на РЗОК-София град и вх. № 20-22-13/10.01.2022 г. в ЦУ на НЗОК от г-жа Иванка Динева-директор на СЗОК, с искане да бъде направена корекция на брой легла в системата HOSP_CPW, за посочените в писмото лечебни заведения. Промяната следва да се извърши в съответствие с направените изменения в броя на леглата съгласно Заповеди №№ РД-01-404/10.12.2021 г. и РД-01-414/20.12.2021 г. на Столична РЗИ.

Писмото съдържа информация, обективизирана в две точки, както следва:

1. Съгласно заповед № РД-01-272/16.08.2021 г. на директора на Столична РЗИ, изм. и доп. със заповед № РД-01-414/20.12.2021 г. е необходима корекция на броя легла в системата HOSP_CPW, като са изброени 12 лечебни заведения с посочен съответен определен брой легла считано от 20.12.2021 г., с отбелязване, че съответното ЛЗ не надхвърля определените им по договор легла.

2. Съгласно заповед № РД-01-404/10.12.2021 г. на директора на Столична РЗИ, е необходима корекция на броя легла в системата HOSP_CPW, като са изброени 5 лечебни заведения с посочен съответен определен брой легла считано от 13.12.2021 г., с отбелязване, че съответното ЛЗ не надхвърля определените им по договор легла.

Видно от цитираното писмо от 07.01.2022 г., становището на СЗОК е да се направи корекция в системата HOSP_CPW, като се отразят определените легла по заповед на СРЗИ и преразпределението им в лечебното заведение за болнична помощ. Посочени са и 5 броя служители, които ще отразят корекциите в системата. Писмо с изх. № 35-00-38/07.01.2022 г. на директора на РЗОК-София град е в изпълнение на указания на управителя на НЗОК, дадени с писмо с изх. № 20-00-400/26.10.2020 г., относно необходимото съдържание на писмата, с които всяка РЗОК иска достъп до системата HOSP_CPW за отразяване на промени в броя на леглата на лечебните заведения за болнична помощ.

Приложените към горесцитираното писмо на СЗОК с изх. № 35-00-38/07.01.2022 г., заповеди и уведомителни писма от лечебните заведения, са в изпълнение на заповед № РД-01-414/20.12.2021 г. на СРЗИ, която е отменена от 04.01.2022 г., и на заповед № РД-01-404/10.12.2021 г. на СРЗИ, която е отменена от 20.12.2021 г., като от всички документи е видно, че се иска корекция в системата HOSP_CPW за брой легла, определени въз основа на вече отменени заповеди на СРЗИ.

Във връзка с възложени правомощия по т. 5.3 от длъжностна характеристика на длъжността директор на РЗОК София град, при всяка промяна в броя на леглата, директорът на РЗОК сключва допълнителни споразумения с лечебните заведения, с оглед промяна по вече сключения индивидуален договор с лечебното заведение. Договорите с ЛЗБМП се сключват по утвърден формат от управителя на НЗОК, съгласно

чл.25, ал.1 от Национален рамков договор № РД-НС-01-4 от 23.12.2019 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз за 2020 – 2022 г. (НРД за медицинските дейности за 2020г.-2022 г.). Допълнителните споразумения, сключени с лечебните заведения, се отразяват в Интегрираната информационна система на НЗОК в 2-дневен срок от настъпване на промяната по договора съгласно писмо с изх. № 20-00-424/16.11.2020 г. на управителя на НЗОК.

На въпрос с писмо с изх. № 21-00-1/13.01.2022 г. от управителя на НЗОК „Отразена ли е промяната по договорите с лечебните заведения, посочени с изх. № 35-00-38/07.01.2022г. в Интегрираната информационна система на НЗОК? Кога е извършено отразяването на промените по договорите във връзка с промяна в броя на леглата?“, в писмения си отговор, на стр. 4, г-жа Динева дава обяснения, които нямат връзка с поставения въпрос и които се отнасят до отразяване на броя легла в системата HOSP CPW. **Доколкото въпросът се отнася до отразяване на промяна по договорите в ИИС на НЗОК, а не в HOSP CPW, липсват представени обяснения.**

От извършена в периода от 16.50 ч. -17.30ч. на 17.01.2022 г. проверка, от служители в дирекция ИТСЗОП, относно въведени допълнителни споразумения в Интегрираната информационна система на НЗОК (ИИС на НЗОК), се установява че, **в ИИС на НЗОК не са въведени данни за сключени допълнителни споразумения с ЛЗБП на територията на София-град, касаещи промени в броя на леглата по отделения в съответното лечебно заведение, което представлява неизпълнение на разпореждане на управителя на НЗОК, дадено с писмо с изх. № 20-00-424/16.11.2020 г. до всички директори на РЗОК** и което се квалифицира като тежко нарушение на трудовата дисциплина по чл.190, ал.1, т.7 във вр. с чл.187, ал.1, т.7 и т.10 от КТ. За резултатите от извършената проверка е съставен „Протокол от проверка за въведени договори в ИИС, сключени с ЛЗБП на територията на София-град, касаещи промяна на броя легла по отделения в съответното ЛЗБП“ - №РД-13-17/17.01.2022г.

С писмо с изх. № 20-00-378/29.10.2021 г., до директорите на РЗОК, са дадени указания от управителя на НЗОК за предприемане на действия по своевременно отразяване на промените в структурите (отделенията и клиниките) на лечебните заведения, сключили договор с НЗОК в системата HOSP_CPW. Целта на дадените указания е реално отразяване на броя заети легла и създаване на възможност за коректно обработване на ежедневните файлове на ЛЗБП във връзка с разрастваща се пандемична обстановка и динамичната промяна на броя легла, определени за лечение на пациенти със Covid-19.

Искането, което директорът на РЗОК София-град е направил с писмо с изх. № 35-00-38/07.01.2022 г. за корекция на броя легла в системата HOSP_CPW, въз основа на две отменени вече заповеди към 07.01.2022 г., е направено със значително забавяне, което представлява неизпълнение от страна на директора на РЗОК-София град на дадените указания с писмо изх. № 20-00-378/29.10.2021 г. на управителя на НЗОК, тъй като през периода на действие на заповед № РД-01-404/10.12.2021 г. и заповед № РД-01-414/20.12.2021 г. на СРЗИ - не са предприети действия за своевременно отразяване

на промените в структурите (отделения и клиники) на лечебните заведения, посочени в писмо с изх. № 35-00-38/07.01.2022 г.

Твърдението, което г-жа Динева излага на стр.2 от писмени обяснения, по въпрос № 2, а именно: „Многократно РЗОК София-град е получавала отказ за предоставяне на достъп за отразяване на заповедите на Директора на СРЗИ“, е неоснователно. В писма с изх. № на СЗОК – 35-00-1311/02.07.2021 г., 35-00-2055/2/19.10.2021 г., 35-00-1325/06.07.2021 г., 35-00-783/20.04.2021 г., които РЗОК изпраща до НЗОК с искане за достъп до системата HOSP_CPW за промяна в броя на леглата, се съдържа недостатъчна и неточна информация, поради което същите са били върнати на РЗОК София-град с резолюция на управителя на НЗОК за тяхното прецизиране съгласно нормативната уредба.

Цитираното на стр.5 от обясненията на г-жа Динева, писмо с изх. № 20-0-414/03.11.2020 г. на НЗОК, съгласно което „отпада контролът на заетост на леглата на ниво отделения/структура на ЛЗБП...“ представляват изведени от контекста изречения. Писмото касае системата ПИС и има за цел облекчаване на административния режим и осигуряване на възможност за оперативно управление от страна на директорите на ЛЗБП. С писмото директорите са уведомени, че НЗОК няма да извършва контрол на заетостта на леглата в рамките на ниво лечебно заведение, т. е на база всички легла за които ЛЗ има сключен договор с касата. Ако бъде проследена цялата история на изпратените през този период писма към 28-те РЗОК, едно от които е и цитираното, ще се установи че няма промяна в начина на работа на РЗОК, свързан с изискването своевременно да бъдат отразявани промените в легловата база на ЛЗБП, в случай че промяната засяга легла, свързани с лечение на пациенти с Ковид. В този случай се прилага абзац предпоследен от цитираното писмо, относно Заповед № РД-01-619/23.10.2020 г., във връзка с която НЗОК е дала указания до директорите с писма № 20-00-400/26.10.2020г. и №20-00-414/03.11.2020 г.

По отношение на твърдението за двусмислени указания от управителя на НЗОК, се установи, че няма постъпили писма от СЗОК с искане на разяснения, свързани с начина на работа във връзка с дадените указания.

С цел правилно прилагане на указанията, свързани с усложнената епидемична обстановка в страната, от страна на ръководството на НЗОК се провеждаха ежеседмични он-лайн срещи с директорите на РЗОК, по време на които се обсъждаха и глъкуваха дадените от НЗОК указания.

С оглед на гореизложеното, следва да се вземе предвид и факта, че заплащането на лечебните заведения за болнична медицинска помощ става посредством ежедневно подаване отчети за хоспитализирани и дехоспитализирани пациенти, т.е за извършената дейност. Тази информация се проверява с множество логически, в т.ч. медицински контроли. Една от тях е броя на договорените легла от стационара на ЛЗБМП. Ако промените в номенклатурата на леглата (намираща се в система HOSP_CPW) не са отразени навреме, при подаване на пациенти, надвишаващи капацитета на ЛЗБП, отчетният файл ще бъде маркиран като грешен и няма да има възможност за продължаване на процеса по отчитане до корекция и успешното му обработване. При липса на своевременно отразяване на брой легла, това ще доведе до нагрупване на

ежедневни файлове, обработени с грешка. Те следва да се обработят до края на отчетния период, за да може да бъде генерирано месечното известие, което съгласно чл. 366, ал. 10 от НРД за медицинските дейности за 2020г.-2022 г., е до седмия работен ден следващ отчетния месец, което за м. януари 2022 се явява 12.01.2022 г.– т.е. 3 дни след подаване на докладната записка за корекция на леглата. Докладната записка вх. № 20-22-13/10.01.2022г .съдържа 17 ЛЗБП с корекция на леглата. Технологичното време за отразяване на промените и преработка на файловете, които са засегнати от промяната, е не по-малко от 5 работни дни.

Едно от преките задължения на директорите на РЗОК по чл.20,ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и по длъжностни характеристики, подписани от директорите на РЗОК, е да организират и ръководят дейността на РЗОК в съответствие със закона. Правилника за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса (ПУД на НЗОК), решенията на НС на НЗОК и **актовете на управителя на НЗОК**. Писмо с изх. № 20-00-378/29.10.2021 г. на управителя на НЗОК представлява такъв акт и в тази връзка неизпълнението му от страна на директора на РЗОК-София град се квалифицира като тежко нарушение на трудовата дисциплина по чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл.187, ал.1, т.7 *„неизпълнение на законните нареждания на работодателя“* и т. 10 от КТ *„неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“*, във връзка с възложени правомощия на директора на РЗОК-София град по т. 5, т.5.1, т.5.3, т.5.33, т.5.11, т.6А от длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК София-град.

Нарушението е тежко, тъй като точното и своевременно отразяване на динамичната промяна в броя на леглата в лечебните заведения за болнична медицинска помощ, в условия на извънредна епидемична обстановка в страната, има изключително важно значение за осигуряване на болничен капацитет, отчитане на извършената дейност и обективна информация за възможностите на ЛЗБМП за прием на пациенти с Ковид инфекция.

По отношение на НЗОК, ненавременното отразяване на промяната в броя легла в HOSP_SPW би довело до отразяване на неверни данни в анализите и статистиките, които НЗОК изготвя за нуждите на държавната и местна власт, необходими за предприемане на мерки по овладяване на коронакризата.

По отношение на трети страни (РЗИ, ЛЗБМП и пациентите с Ковид инфекция), зависими от процеса по предоставяне на събраните от НЗОК данни за броя на леглата в условия на извънредна епидемична обстановка в страната, ненавременното отразяване на динамичните промени в броя на леглата, както и неотразяването им в системата на НЗОК, ще окаже влияние при вземане на крайно решение за управление на корона кризата, приема на пациенти и координацията между ЛЗБМП.

В случай, че ежедневните отчети не са обработени своевременно, за ЛЗБМП настъпват следните вреди:

- ЛЗБМП не може да проследи в система ПИС реалния брой легла към съответна дата, за да има пълно съответствие между болничната информационна система и ПИС.

- ЛЗБМП не може да проследи в ПИС броя на реално засните и свободни легла, както и трансферите на пациентите между отделенията, поради факта, че един необработен файл води след себе си и необработването на следващите дати.

- На портала на НЗОК се публикува нереална информация за съответното ЛЗБМП за броя заети и свободни легла към съответната дата.

- При необработени ежедневни отчети не може да се генерира от системата седмичен отчет или той е непълен и не съдържа цялата подадена от ЛЗБМП дейност. По този начин не може да се изпрати ежеседмичната информация от РЗОК към ЛЗБМП за неосигурените ЗОЛ, установени след обработката на седмичния отчет.

- Необработените своевременно ежедневни файлове за ЛЗБМП довеждат до допълнителната обработка на много необработени файлове за ЛЗБМП, при което допълнително се наговарва и човешкия ресурс от страна на ЛЗБМП и експертите в НЗОК, които ги обработват.

- Не своевременно обработени ежедневни файлове довеждат до нарушение от страна на РЗОК на чл. 366, ал. 10 от НРД, която определя срока в който РЗОК следва да предостави месечно известие на ЛЗБП, а именно до седмия работен ден, следващ отчетния месец. Забавеното обработване на ежедневните отчети води до нарушаване на срока от страна на РЗОК по чл. 366, ал. 10 от НРД, съгласно който се изготвя месечно известие за ЛЗБП. Този срок е до седмия работен ден, следващ отчетния месец. Забавянето от страна на РЗОК не може да се извърши обединение на месечната отчетена дейност на конкретното ЛЗБП, а това от своя страна може да доведе до забавяне на плащането на оказаните от ЛЗБП медицински дейности, което поражда напрежение между НЗОК и договорните партньори.

- Забавеното обработване на ежедневните отчети води до нарушаване на срока, след който се генерират месечните известия по договорите с търговци на едро (ТЕ) за вложените медицински изделия. При забавяне от страна на РЗОК, не може да се извърши обединение на ниво държава в ЦУ на НЗОК и се получава забавяне в плащанията към всички в страната ТЕ. Това може да доведе до напрежение между ТЕ и ЛЗБМП.

Нарушението е извършено в периода от 13.12.2021 г. – 04.01.2021 г.

В периода на извършване на нарушението, служителят не е ползвал законоустановен отпуск.

Нарушението е установено от управителя на НЗОК на 10.01.2022 г. въз основа на докладна записка с вх. № 20-22-13/10.01.2022 г. от директора на РЗОК София-град.

II. Иванка Димитрова Динева, в качеството си на директор на РЗОК-София град, в нарушение на чл.20, ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и на: **т.5.1-** *„организира и ръководи дейността на РЗОК в съответствие със закона, правилника за устройството и дейността на НЗОК, решенията на Надзорния съвет (НС) на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК“*, на **т.5.11 (предл.1)** - *„организира и осъществява контрол по изпълнение на договорите за оказване на медицинска и дентална помощ...“*, включени с лечебните заведения на територията на София град, на **т. 5.33** - *„осъществява други правомощия, определени в действащото законодателство, в правилника, в решенията на НС на НЗОК и по възлагане от управителя на НЗОК“*, и на **т. 6А-** *„директорът на*

РЗОК изпълнява законните разпоредения на управителя на НЗОК и решенията на НС на НЗОК“. от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК-София град, виновно /под формата на умисъл/ не е изпълнила в срок нареждане на управителя на НЗОК за предоставяне на предложения за месечните и индикативни стойности за дейностите в болничната медицинска помощ по Приложение 1 и извън Приложение 1 на Правилата по чл.4 от Закон за бюджета на НЗОК за 2021 г. за изпълнителите на болнична медицинска помощ за месеците на дейност януари и февруари 2022 г., което се квалифицира като тежко нарушение на трудовата дисциплина по чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл. 187, ал.1, т.7 – „неизпълнение на законните нареждания на работодателя“ и т.10 от КТ – „неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“.

МОТИВИ:

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, в рамките на стойностите по чл. 1, ал. 2, ред 1.1.3.5.2, ред 1.1.3.6 и ред 1.1.3.7 за прилагане на чл. 55а от Закона за здравното осигуряване и на Националния рамков договор за медицинските дейности за 2020 – 2022 г. и анексите по чл. 53, ал. 3 от Закона за здравното осигуряване, а когато не са приети такива – на решението по чл. 54, ал. 9 от Закона за здравното осигуряване:

1. Надзорният съвет на НЗОК:

а) утвърждава за всяка РЗОК годишна обща стойност на разходите за здравноосигурителни плащания, разпределена по месеци:

б) утвърждава стойности на разходите по буква "а" и по изпълнители на болнична медицинска помощ, разпределена по месеци:

в) наблюдава, анализира и коригира стойността на разходите по буква "а" на тримесечие.

С Решение № РД-НС-04-8 от 21.01.2021 г. на Надзорния съвет на НЗОК са приети Правила за условията и реда за прилагане на чл.4, ал.1, ал.2 и 3 от ЗБНЗОК за 2021 г., изм. и доп. с Решения РД-НС-04-146/16.12.2021 г. № РД-НС-04-111-07.10.2021г. /Правилата/.

Съгласно чл. 7 от горепосочените Правила, „Надзорният съвет на НЗОК утвърждава месечни стойности на изпълнителите на БМП за дейностите по чл.5, ал.1, т.2, на база на внесените от управителя на НЗОК предложения на директорите на РЗОК в рамките на предвидения бюджетен ресурс за тези дейности по чл.55, ал.2, т.3а от ЗЗО, съответно в чл.338в, чл.339а и чл. 340а от НРД за медицински дейности за 2020-2022 г.“

В изпълнение на горепосочената разпоредба на чл.7 от Правилата, на проведена на 10.01.2022 г. видеоконферентна връзка между директорите на РЗОК и ръководството на НЗОК, са дадени устни указания до директорите на РЗОК за начина и срока за изпълнение на писмо с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г. на управителя на НЗОК. За проведената видеоконферентна връзка с директорите на РЗОК е изготвен Протокол от 10.01.2022 г.

Съгласно писмо с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г. на управителя на НЗОК, директорите на РЗОК е следвало да предоставят в срок до 17:00 ч. на 11.01.2022 г. предложения за месечни и индикативни стойности за дейностите в болничната медицинска помощ по Приложение 1 и извън Приложение 1 на Правилата по чл.4 от Закон за бюджета на НЗОК за 2021 г. за изпълнителите на болнична медицинска помощ за месеците на дейност януари и февруари 2022 г.

С писмо с изх. № 35-00-53/1/11.01.2022 г. на РЗОК София-град е получен отговор от г-жа Иванка Динева-директор на СЗОК, с който съобщава, че не може да предостави обективни стойности за лечебните заведения, предвид факта, че с предложения метод на изчисление не може да се обезпечат потребностите на ЛЗБМП с цел подценяване на качествена, достъпна и в пълен обем медицинска помощ на пациентите, и информира управителя на НЗОК, че с писмо с изх. № 29-02-1/11.01.2022г. е изнекала от лечебните заведения за БМП на територията на София-град в срок до 15:00 ч. на 12.01.2022 г. да представят своите предложения, съобразени с настъпилите промени през 2021 г., договорените нови дейности и обявената епидемична обстановка на територията на страната, както и отражението на инфлацията в Република България. Получените предложения ще бъдат анализирани и предоставени на управителя на НЗОК в срок до 17:00 ч. на 17.01.2022 г.

С писмо с вх. № 11-02-84/12.01.2022 г. в ЦУ на НЗОК е постъпило искане от СБАЛ по детски болести „Проф. Иван Митев“ за разяснение по вече полученото от СЗОК писмо с изх. № 35-00-53/1/11.01.2022 г. Датата на получаване на писмо с вх. № 11-02-84/12.01.2022 г., а именно: 12.01.2022 г., е и моментът, в който е установено извършването на нарушението от служителя.

С оглед на гореизложеното и видно от предоставения отговор в писмо с изх. № 35-00-53/1/11.01.2022 г. на директора на СЗОК, нарежданията на управителя на НЗОК, дадени устно на проведената видеоконферентна връзка на 10.01.2022 г., както и нарежданията, обективирани в писмо с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г., не са изпълнени по същество. Директорът на РЗОК-София-град оспорва предложения метод на изчисление в дадените указания от управителя на НЗОК и си позволява да изисква писмено от изпълнителите на БМП предложения „с обективни стойности според потребностите на лечебните заведения за болнична медицинска помощ“ и не спазва указания в писмото срок. Директорът на СЗОК е изпратил писмо до всички договорни партньори на територията на РЗОК София-град, с което е изисквала съобразно потребностите на ЛЗБМП да бъдат предоставени предложения във връзка с месечните и индикативни стойности за дейностите в болничната медицинска помощ. По този начин е нарушено указанието на управителя на НЗОК по същество, както и срока, в който да бъдат предоставени предложенията, тъй като видно от писмата към договорните партньори е даден по-дълъг срок от този, посочен в писмото на управителя на НЗОК с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г.

В резултат на неизпълнение на нарежданията на управителя на НЗОК, не могат да бъдат внесени за утвърждаване от НС на НЗОК месечните и индикативни стойности на лечебните заведения на територията на РЗОК-София град, което поставя лечебните заведения в риск да не може да им бъде заплатено за извършената дейност за посочените

месеци.

С докладна записка с вх. № 21-01-92/14.01.2022 г., дирекция „Бюджет и финансови параметри“ (БФП) при ЦУ на НЗОК докладва на управителя на НЗОК за изпълнение на писмото с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г. и прави обобщение в национален мащаб на всички предложения от директори на РЗОК в страната като информира управителя на НЗОК, че до 14.01.2022 г. не е постъпило предложение от директора на РЗОК София-град. С цел закупуване на дейност от лечебните заведения на територията на София град са изчислени месечни и индикативни стойности на база касовия отчет на РЗОК София град за здравноосигурителните плащания и 1/12 от тях по указанията в писмото на Управителя на НЗОК (изх. № 20-00-7/10.01.2022 г.)

Едно от преките задължения на директорите на РЗОК по чл.20,ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и по длъжностни характеристики, подписани от директорите на РЗОК, е да организират и ръководят дейността на РЗОК в съответствие със закона. Правилника за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса (ПУД на НЗОК), решенията на НС на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК. Писмо с изх. № 20-00-7/10.01.2022 г. на управителя на НЗОК представлява такъв акт и в тази връзка неизпълнението на устните и писмени нареждания на управителя на НЗОК от страна на директора на РЗОК-София град представлява тежко нарушение на трудовата дисциплина по **чл.190, ал.1, т.7** във връзка с **чл.187, ал.1, т.7** *„неизпълнение на законните нареждания на работодателя “* и т.10 от Кодекса на труда- *„неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или **определени при възникването на трудовото правоотношение“** във връзка с възложени правомощия по т. 5, т.5.1, т. 5.11(предл.1), т.5.33 и т.6 А* от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК- *„Директорът на РЗОК изпълнява законните разпоредения на управителя на НЗОК и решенията на НС на НЗОК“.*

Нарушението е тежко, тъй като директорът на РЗОК, изпращайки писмо до всички лечебни заведения, е превишила правомощията си, като при изготвяне на справка с предложени стойности, на преден план е извела потребностите на лечебните заведения и по този начин е игнорирала основната дейност на НЗОК по закупуването на здравни дейности съобразно потребностите на пациентите за достъпно, качествено и своевременно здравно обслужване, определена в чл. 2, ал.3 от ЗЗО, където е разписано, че: *„Националната здравноосигурителна каса закупува от изпълнителите на медицинска помощ здравни дейности по ал. 1, определени по вид, обем, цена и съответстващи на критерии за качество и достъпност, в съответствие с този закон.“* От друга страна, с действията си, г-жа Динева е създавала очаквания в ЛЗБМП за размер на месечните и индикативни стойности, различни от възможните такива.

По отношение на НЗОК, в случай, че бъдат взети предвид потребностите на ЛЗБМП, предложени от директора на РЗОК София-град, и бъдат предложени за утвърждаване от Надзорния съвет на НЗОК, ще бъде нарушена бюджетната дисциплина на НЗОК, заложена със Закона за бюджета на НЗОК от 2021 г. и съгласно параграф 2 от Допълнителните разпоредби на Закон за публичните финанси (ЗПФ)- неизпълнението на Закона за публичните финанси и Закона за бюджета на НЗОК за 2021 г. е нарушение на

бюджетната дисциплина. НЗОК не може да извършва разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи по бюджета и съгласно чл.102, ал.1 от ЗПФ и чл.29, ал. 4 от ЗЗО.

Възприетите и предложени от г-жа Динева принципи за определяне на месечни и индикативни стойности за ЛЗБМП в направения анализ от директора на РЗОК София-град, са в нарушение на основния принцип, заложен в чл.5, г. 6 от ЗЗО, за равнопоставеност на изпълнителите на медицинска помощ при сключване на договори с РЗОК, и въвеждат дискриминационен подход спрямо ЛЗБМП по отношение на закупуването на здравни дейности.

Не е отчетено обстоятелството, че с проекта на Закон за удължаване до 31 март 2022 г. на действието на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г., е предвидено да се прилагат правилата на чл. 3 – 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. до 31 март 2022 г.

От друга страна следва да се спазва изискването на чл. 29, ал. 4 от ЗЗО, според което при неприет Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса от Народното събрание до началото на бюджетната година, здравноосигурителните плащания се извършват съобразно утвърдения бюджет за предходната 2021 година.

Предвид гореописаната нормативна уредба, регламентираща извършването на разходите в периода до приемане на ЗБНЗОК за 2022 г. и съгласно чл. 4, ал. 1 г. 2 от ЗБНЗОК 2021 г., директорите на 27 РЗОК представиха предложения в ЦУ на НЗОК за месечни и индикативни стойности за дейностите в БМП за м. януари и м. февруари 2022 г., в рамките на 1/12 от годишната стойност на касовия отчет за 2021 г. по изпълнители на БМП. Директорът на СЗОК не се е съобразила с горепосочената нормативна база и не е предоставила предложение в указания срок до края на деня на 11.01.2022г.

По отношение на трети лица, би довело до ограничаване на достъпа на здравноосигурените лица до своевременна, качествена и достъпна медицинска помощ, закупена от НЗОК.

Нарушението е извършено в периода от 10.01.2022 г. – 11.01.2022 г.

В периода на извършване на нарушението, служителят не е ползвал законоустановен отпуск.

Нарушението е установено от управителя на НЗОК на 12.01.2022 г. въз основа на писмо с вх. № 11-02-84/12.01.2022г. на СБАЛ по детски болести „Проф.Иван Митев“.

III. Иванка Димитрова Динева, в качеството си на директор на РЗОК-София-град, в нарушение на чл.20, ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и на: **т.5.1- „организира и ръководи дейността на РЗОК в съответствие със закона, правилника за устройството и дейността на НЗОК, решенията на Надзорния съвет (НС) на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК“**, на **т. 5.33 - „осъществява други правомощия, определени в действащото законодателство, в правилника, в решенията на НС на НЗОК и по възлагане от управителя на НЗОК“**, **т.5.34 „При възникване на кризисни ситуации и извънредни обстоятелства на територията на областта и страната от**

здравно-санитарен или друг характер, в рамките на своята компетентност съдейства на органите на държавната и местната власт за ограничаване и ликвидиране последствията от кризата“ т. 5.29 „осъществява връзки с обществеността и организира информационното осигуряване на здравноосигурените лица (ЗОЛ) на територията на РЗОК“. на т. 6А- „директорът на РЗОК изпълнява законните разпореждания на управителя на НЗОК и решенията на НС на РЗОК“. от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК-София град, виновно не е предприела спешни действия за препращане на писмо на управителя на РЗОК изх. № 20-00-458/30.12.2021 г., с приложение, до всички договорни партньори на територията на РЗОК-София-град, което представлява тежко нарушение на трудовата дисциплина по чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл.187, ал.1, т.7 „неизпълнение на законните нареждания на работодателя“ и т.10 от КТ „неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“

МОТИВИ:

Във връзка с провеждане на инициатива на Министерски съвет за стартиране шест месечна програма, която има за цел да насърчи българските пенсионери и гражданите в пенсионна възраст да се ваксинират срещу Covid-19, управителят на РЗОК е изпратил до всички директори на РЗОК писмо с изх. № 20-00-458/30.12.2021 г., с искане за спешно изпращане на приложеното писмо до всички договорни партньори на РЗОК.

Към горепосоченото писмо с изх. № 20-00-458/30.12.2021 г. е приложен образец на съобщение, адресирано общо до всички договорни партньори, относно Програма за насърчаване на българските пенсионери и гражданите в пенсионна възраст да се ваксинират срещу Covid-19. Цитираното писмо е регистрирано в РЗОК-София-град на 30.12.2021 г., а е изпратено от директора на РЗОК-София-град до всички лечебни заведения на територията на РЗОК-София-град едва на 12.01.2022 г., което е в нарушение на разпорежданията на управителя на РЗОК, изискващи спешност при изпращане на съобщението до договорните партньори, без да се изисква от РЗОК изготвяне на отделни писма.

Виновното неизпълнение на задължения по т. 5.29 от длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК София-град и на писмени нареждания на управителя на РЗОК в срок, от страна на директора на РЗОК София-град, представлява тежко нарушение на трудовата дисциплина по чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл.187, ал.1, т.7 - „неизпълнение на законните нареждания на работодателя“ и т.10 от КТ - „неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“ във връзка с възложени правомощия по т. 5.3 (предл. 1)- „Сключва, изменя и прекратява договорите с изпълнители на медицинска и дентална помощ...“ и т.6 А - „Директорът на РЗОК изпълнява законните разпореждания на управителя на НЗОК и решенията на НС на

НЗОК“, от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК-София град.

Нарушението е тежко, тъй като неизпълнението в срок на цитираните задължения от директора на СЗОК не спомага за постигане на целта на правителствената програма за ограничаване на последствията от Covid-19 и подкрепа на българските пенсионери и гражданите в пенсионна възраст чрез изплащане на еднократна добавка към пенсиите. Тази сума има социален характер и чрез нея се цели осигуряване на подкрепа и стимулиране ваксинирането сред една от уязвимите от разпространението на Covid-19 групи – тази на пенсионерите.

Забавянето на преpraщането с над 10 дни показва неэффективност при упражняване на правомощията и нежелание да се изпълняват законните нареждания на работодателя, като се вземе под внимание и усложнената епидемиологична обстановка в този момент и необходимостта от спешни и навременни действия от страна на ръководните служители.

Нарушението е извършено в периода от 30.12.2021 г. – 11.01.2022 г.

В периода на извършване на нарушението, служителят не е ползвал законоустановен отпуск.

Нарушението е установено от управителя на НЗОК на 12.01.2022 г. въз основа на запитване на договорен партньор.

IV. Иванка Димитрова Динева, в качеството си на директор на РЗОК-София-град, в нарушение на чл.20, ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и на: **т.5.1** *„организира и ръководи дейността на РЗОК в съответствие със закона, правилника за устройството и дейността на НЗОК, решенията на Надзорния съвет (НС) и актовете на управителя на НЗОК“*, **т.5.11 (предл.1)** *„организира и осъществява контрол по изпълнение на договорите за оказване на медицинска и дентална помощ...“*, сключени с лечебните заведения на територията на София град, **т.5.15** *– „съвместно с председателя на РЛК на БЛС сформира, организира и контролира работата на Арбитражната комисия (АБ) и реализира взетите от нея решения“* **т. 5.33.** *– „осъществява други правомощия, определени в действащото законодателство, в правилника, в решенията на НС на НЗОК и по възлагане от управителя на НЗОК“* от типова длъжностна характеристика за длъжността, виновно не е уведомила управителя на НЗОК за взети от Арбитражната комисия решения по подадени възражения по чл.75, ал.1 от ЗЗО, срещу констатациите на длъжностни лица-служители на НЗОК от извършени самостоятелни проверки, с което е създавала предпоставка за забавяне в издаването на административните актове от страна на управителя на НЗОК, което се квалифицира като тежко нарушение на трудовата дисциплина по **чл.190, ал.1, т.7 във връзка с чл. 187, ал.1, т.10 от КТ** – *„неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“*.

МОТИВИ:

С писмо с изх. № 20-22-22/13.01.22 г., управителят на НЗОК уведомява директора

на СЗОК, че в изпълнение на заповеди на управителя на НЗОК са извършени самостоятелни проверки на лечебни заведения на територията на РЗОК-София град. Констатациите са оспорени пред управителя на НЗОК, за което директорът на СЗОК е бил уведомен с 5 бр. писма за разглеждане спора за решаване от Арбитражната комисия към РЗОК София -град, но към 13.01.2022 г. ЦУ на НЗОК не е уведомена за решенията на Арбитражната комисия. С писмото си, управителят на НЗОК задължава директора на СЗОК, в срок до 17.01.2022 г., да представи решенията на Арбитражната комисия по 5 броя административни преписки:

- Проверка на „ДКЦ XI“ ЕООД по заповед № РД-25-674/19.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 11-04-55/15.11.2021 г. на НЗОК;

- Проверка на АПМП-ИП д-р Бенчев“ ООД по заповед № РД-25-703/27.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 20-22-1028/25.11.2021 г. на НЗОК;

- Проверка на ДКЦ VIII – София“ ЕООД по заповед № РД-25-762/17.11.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 17-01-298/13.12.2021 г. на НЗОК;

- Проверка на АИСПМ- Медицински център Полимет“ АД по заповед № РД-25-759/12.11.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 20-22-1051/03.12.2021 г. на НЗОК;

- Проверка на СБАЛОЗ „Проф. д-р Марин Мушмов ЕООД, по заповед № РД-25-627/01.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 17-01-256/28.10.2021 г. на НЗОК;

С писмо с К вх. № 20-22-22/14.01.2022 г. директорът на СЗОК уведомява управителя на НЗОК за взетите решения на Арбитражната комисия (АК) по медицински дейности, конституирана на територията на СЗОК, за горепосочените лечебни заведения и прилага 5 броя протоколи.

Решенията касаят подадени възражения по реда на чл.75, ал.1 от Закон за здравето осигуряване, срещу констатации на длъжностни лица-служители на НЗОК от извършени самостоятелни проверки.

1. По проверка на „ДКЦ XI“ ЕООД по заповед № РД-25-674/19.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 11-04-55/15.11.2021 г. на НЗОК е видно, че решението на АК е от **30.11.2021** г., а НЗОК е уведомена за него с писмо с квх. № **20-22-22/14.01.2022** г. на директора на СЗОК;

2. По проверка на „АПМП-ИП д-р Бенчев“ ООД по заповед № РД-25-703/27.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 20-22-1028/25.11.2021 г. на НЗОК е видно, че решението на АК е от **07.12.2021** г., а НЗОК е уведомена за него с квх. № **20-22-22/14.01.2022** г. на директора на СЗОК;

3. По проверка на „ДКЦ VIII – София“ ЕООД по заповед № РД-25-762/17.11.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 17-01-298/13.12.2021 г. на НЗОК, е видно че решението на АК е от **14.12.2021** г., а НЗОК е уведомена за него с квх. № **20-22-22/14.01.2022**г. на директора на СЗОК;

4. По проверка на „АИСПМ- Медицински център Полимет“ АД по заповед № РД-25-759/12.11.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 20-22-1051/03.12.2021 г. на НЗОК, е видно, че решението на АК е от **07.12.2021** г., а НЗОК е

уведомена за него с писмо с квх. № 20-22-22/14.01.2022 г. на директора на СЗОК:

5. По проверка на СБАЛОЗ „Проф. д-р Марин Мушмов“ ЕООД, по заповед № РД-25-627/01.10.2021 г. на управителя на НЗОК и изпратено писмо с изх. № 17-01-256/28.10.2021 г. на НЗОК е видно, че решението на АК е от 30.11.2021 г., а НЗОК е уведомена за него с писмо с квх. № 20-22-22/14.01.2022 г. на директора на СЗОК.

С докладна записка с вх. № 20-22-22/18.01.2022 г. д-р Велик Григоров- директор на дирекция КДЗОО, съобщава на управителя на НЗОК за получените в забава протоколи на АК, постъпили с писмо на РЗОК София град с вх. № 20-22-22/14.01.2022 г.

От гореизложените факти е видно, че в случаите от т.1 до т.4 решението на АК е взето в предвидения двуседмичен срок по чл.75, ал.7 от Закон за здравното осигуряване /ЗЗО / и чл.431, ал.3 от НРД за медицинските дейности за 2020-2022 г. /с изключение на решението на АК по т.5, което е взето извън 2-седмичния срок/. по управителят на НЗОК е уведомен за тях след повече от месец от заседанията на АК след изискване за представяне на документите от управителя на НЗОК с писмо с изх. № 20-22-22/13.01.22г. Забавеното представяне на решенията на АК създава предпоставка за забавяне и при издаването на административните актове, които в случаите по чл.76, ал.1 и ал.2 от ЗЗО и чл.37, ал.1 и ал. 2 от Инструкция за условията и реда за осъществяване на контрол по чл.72, ал.2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 от ЗЗО (Инструкция № РД-16-43/09.06.2020 г.), се издават в срок до един месец от уведомяването на управителя на НЗОК за взетото решение.

Според нормата на чл.75, ал.1 от ЗЗО в случаите, когато лицето оспори констатациите на съответното длъжностно лице по чл. 72, ал. 2, управителят на НЗОК, съответно директорът на РЗОК в 7-дневен срок от получаване на писменото становище по чл. 74, ал. 4 изпраща спора за решаване от АК. Когато констатациите са оспорени пред управителя на НЗОК, спорът се решава от АК на тази РЗОК, с чийто директор изпълнителят на медицинска или дентална помощ - обект на проверката, е сключил договор. Арбитражната комисия следва да се произнесе в двуседмичен срок от получаване на преписката-чл.75, ал.7 от ЗЗО.

Съобразно правилото на чл.76, ал.1 ЗЗО, в случай че АК потвърди констатациите на длъжностното лице по чл. 72, ал. 2 ЗЗО, се прилагат санкциите, предвидени в договора между РЗОК и изпълнителя на медицинска или на дентална помощ като санкциите се налагат със заповед на управителя на НЗОК, съответно на директора на РЗОК, която се издава в **срок до един месец** от уведомяването от страна на арбитражната комисия на управителя на НЗОК, съответно на директора на РЗОК, че са потвърдени констатациите на длъжностното лице по чл. 72, ал. 2 ЗЗО, и се съобщава на лицето - обект на проверката. В случаите когато арбитражната комисия отхвърли изцяло констатациите на длъжностното лице по чл. 72, ал. 2 ЗЗО, управителят на НЗОК, съответно директорът на РЗОК, писмено уведомява лицето - обект на проверката, за решението за прекратяване на производството. **В случаите, когато арбитражната комисия не се произнесе с решение в срока по чл.75, ал.7 от ЗЗО или е налице равен брой гласове, комисията изготвя протокол, екземпляр от който се предоставя на управителя на НЗОК, съответно директора на РЗОК и на председателя на РК на БЛС/БЗС.** Препис-извлечение от Протокола се предоставя на лицето-обект на проверката.

Уведомяването на управителя на НЗОК за взетите от АК решения по цитираните в писмо с вх № 20-22-22/18.01.2022 г. преписки, след месец или повече от месец, създава предпоставки за забавяне при издаването на административните актове за налагане на санкции на лечебното заведение и води до процедурно нарушение, което е основание за съдебна отмяна на акта при евентуалното му обжалване от страна на лечебните заведения, от което следва изводът, че за НЗОК ще настъпят финансови загуби.

Едно от преките задължения на директорите на РЗОК по чл.20,ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и по длъжностни характеристики, подписани от директорите на РЗОК, е да организират и ръководят дейността на РЗОК в съответствие със закона. Правилника за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса (ПУД на НЗОК), решенията на НС на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК. Неизпълнението на задължението на директора на РЗОК да съдейства на управителя на НЗОК, като го уведоми за взетите от АК решения с оглед последващо издаване на административните актове в предвидения в Инструкцията на управителя на НЗОК и ЗЗО едномесечен срок, представлява виновно нарушение на трудовата дисциплина по **чл.190, ал.1, т.7** във връзка с **чл.187, ал.1, т.10** от Кодекс на труда- *„неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“ във връзка с възложени правомощия по т. 5, т.5.1, т.5.11, т.5.15, т.5.33*, от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК.

Нарушението е тежко, тъй като забавянето в изпълнението на задълженията по реализиране на взетите от АК решения създава предпоставки за забавяне при издаването на административните актове за налагане на санкции на лечебното заведение и води до процедурно нарушение, което е основание за съдебна отмяна на акта при евентуалното му обжалване от страна на лечебните заведения, от което следва изводът, че за НЗОК ще настъпят финансови загуби.

Нарушението е извършено през периода от 06.12.2021 г.-14.01.2022 г.

В периода на извършване на нарушението, служителят не е ползвал законоустановен отпуск.

Нарушението е установено от управителя на НЗОК на 18.01.2022 г. от докладна записка с вх. № 20-22-22/18.01.2022 г. на д-р Велик Григоров –директор на дирекция КДЗОО.

V. Иванка Димитрова Динева, в качеството си на директор на РЗОК-София-град, в нарушение на чл.20, ал.1 от ЗЗО, чл.42 от ПУД на НЗОК и на: **т.5.1- „организира и ръководи дейността на РЗОК в съответствие със закона, правилника за устройството и дейността на НЗОК, решенията на Надзорния съвет (НС) на НЗОК и актовете на управителя на НЗОК“**, от типова длъжностна характеристика за длъжността директор на РЗОК-София град, виновно не е представила или уведомила работодателя си в 2- дневен срок за ползването на отпуск за временна неработоспособност съгласно разпоредбата на чл.9, ал.2 от Наредба за медицинската експертиза, която гласи, че *„осигуреният е длъжен да представи болничния лист или да уведоми работодателя осигурителя до два*

работни дни от издаването му”.

МОТИВИ:

В хода на извършване на проверка по заповед РД 25-32/14.01.2022 година се установи наличие на История на заболяването (ИЗ) № 1434 на Иванка Димитрова Динева ЕГН 781103****, хоспитализирана на 29.06.2021 г. и дехоспитализирана на 02.07.2021 г. в ЛЗ “Здравето 2012” ООД . гр. София, за което е издаден болничен лист. За всички дни на пролежаване на пациентката, редовно, сутрин и вечер, са отбелязвани декурзоси с дата и час, и извършени манипулации. В медицинската документация на пациентката, отразяваща хоспитализацията ѝ в периода 29.06. 2021 г.-02.07.2021 г., липсват данни за това, че пациентката е напускала ЛЗ за определен период от време.

За същия период лицето е подписвало документи, изхождащи от директора на СЗОК, от което се обосновава изводът, че лицето е изпълнявало служебните си задължения.

Същевременно, за същия период липсва уведомяване или предоставяне на болничен лист . Видно от извършена справка, г-жа Динева не е била в друг законоустановен отпуск.

Извършеното нарушение, под формата на бездействие –непредставяне и неуведомяване, както и под формата на действие –неправомерно подписване на документи, представлява тежко нарушение на трудовата дисциплина по **чл.190, ал.1, т.7** във връзка с **чл.187, ал.1, т.10 от КТ** *„неизпълнение на други трудови задължения, предвидени в закони и други нормативни актове, в правилника за вътрешния трудов ред, в колективния трудов договор или определени при възникването на трудовото правоотношение“*

Нарушението е тежко, тъй като подписаните през този период от директора на СЗОК документи, които при евентуално оспорване по съдебен ред могат да бъдат обявени за нищожни-обстоятелство, водещо до неблагоприятни последици за работодателя, изразяващи се в репутационни вреди.

Нарушението е извършено през периода от 05.07.2021 г.-21.01.2022 г.

В периода на извършване на нарушението, служителят не е ползвал законоустановен отпуск.

Нарушението е установено от управителя на НЗОК на 17.01.2022 г. въз основа на стартиралата проверка на ЛЗ.

Отделно от изложеното взех предвид и заповед № РД-09-1147/13.12.2021 г. на служителя Иванка Димитрова Динева, с която е наложено дисциплинарно наказание „Забележка“. Същото не е заличено към момента на издаване на настоящата заповед.

Извършените нарушения от служителя, в кратък период от време, както и наложеното вече наказание, показват, че същият няма намерение да подобри своята работа и да предприеме действия, които биха демонстрирали желание за точното и навременно изпълнение на разпорежданията на работодателя и спазване на нормативната уредба.

С оглед на гореизложеното и след като взех предвид тежестта на нарушенията и обстоятелствата, при които са извършени, както и поведението на служителя, на основание чл.186, във вр. с чл.187, ал.1, т.7 и т.10, чл.188, т. 3 и чл.190, ал.1, т.7 от Кодекс на труда

**НАЛАГАМ ДИСЦИПЛИНАРНО НАКАЗАНИЕ:
„УВОЛНЕНИЕ“**

на **ИВАНКА ДИМИТРОВА ДИНЕВА** на длъжност **ДИРЕКТОР НА РЗОК-СОФИЯ ГРАД**

Наказанието е наложено при спазване изискванията на чл. 189, ал.1 и чл.193, ал.1 и в срока по чл. 194, ал. 1 от КТ.

Препис от заповедта за налагане на дисциплинарно наказание да се връчи срещу подпис на служителя и да се класира в трудовото досие.

При невъзможност да бъде връчена лично, заповедта да бъде изпратена с препоръчано писмо с обратна разписка.

ПРОФ. Д-Р ПЕТКО САЛЧЕВ
УПРАВИТЕЛ НА НАЦИОНАЛНАТА
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНА КАСА



СЛУЖИТЕЛ:

.....
.....

/трите имена, дата на връчване, подпис/

Свидетели при отказ за получаване:

.....Дата.....

.....Дата.....