



8.7.2021 г.

X 04-20-463/08.07.2021

Signed by: Kremena Hristova Gecheva

**ДО:**

**Г-Н ГЕОРГИ СЪБЕВ**

**ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ**

## **ДОКЛАД**

ОТ

доц. д-р Галин Николов - изпълнителен директор на Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

**Относно:** Преместване на седалището на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури в София.

**УВАЖАЕМИ Г-Н СЪБЕВ,**

Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури бе преместена в Бургас през 2015 година, като част от лансирания тогава план за децентрализиране на държавната администрация. Седем години по-късно ИАРА си остава единствената децентрализирана държавна структура, като за този период не може да се каже, че са налице подобрения както в организационен, така и в оперативен план, като добавената стойност на преместването на нейното седалище в Бургас се свежда до минимум. Дори напротив, един бърз анализ на ситуацията би показал повече негативи, отколкото позитиви. Основните затруднения имат преди всичко организационен и логистичен характер, като освен всичко друго имат негативно влияние върху бюджета. Считаю, че преместването на централното управление на ИАРА в София е целесъобразно и би облекчило и повишило ефективността на ежедневната работа на агенцията. Основните мотиви за това са следните:

**1. По-лесна комуникация с останалите държавни институции.** Въпреки че през последните години бе постигнат значителен напредък в областта на телекомуникациите и възможностите за провеждане на бизнес срещи чрез интернет връзка, все още съществуват известни слабости по отношение на провеждането на навременна комуникация с останалите държавни институции. В своите рутинни дейности, служителите на агенцията осъществяват активна комуникация и координация на дейностите си с ГД Гранична полиция, БАБХ, Агенция Митници, МОСВ, МЗХГ и др. Досегашният опит показва, че сътрудничеството на регионално ниво е ползотворно, но не са никак редки случаите, когато е необходимо вземането на бързи и адекватни решения на ръководно ниво. Като пример може да се посочи изпълнението на съвместни дейности по наблюдение и контрол в Черно море заедно с ГД Гранична полиция, където на регионално ниво сътрудничеството при определянето на графици и оперативните въпроси се извършва на добро ниво, но по отношение на по-глобалните въпроси е необходимо да има съгласуваност на ръководно ниво.

Друг казус, който би могъл да се посочи е съгласуването на редица заповеди и документи с МОСВ. Ежегодно ИАРА съгласува с МОСВ проекти на заповеди за забрана на риболова в определени обекти или за определени периоди, проекти на разрешителни за риболов с научно-изследователски цели и др. Практиката изисква съгласувателните становища и проектите на заповеди, разрешителни или други документи да бъдат окомплектовани в една преписка, която се предоставя посредством доклад от изпълнителния директор. Извън технологичното време необходимо за съгласуване на документите, много често се натъкваме на допълнително забавяне при движението на преписките от Бургас до София, обратно до Бургас и отново до София. Въпреки качеството на услугите предлагани от пощенските и куриерските служби твърде често се получава забавяне при получаването на пълния набор от документи, което показва известно недоверие към държавната администрация.

**2. Осигуряване на адекватно и постоянно участие в междуведомствени работни групи и срещи.** Законодателните промени са един непрекъснат процес, като в последните години експерти от ИАРА участваха в различни междуведомствени работни групи за изработването на проекти на нови или проекти за изменение и допълнение на сега действащи нормативни актове. Имайки предвид, че в тези работни групи по принцип участват представители на централната администрация се налага непрекъснатото командироване на служители на ИАРА до София и обратно. Не са били редки случаите и когато се е налагало и обратния вариант – командироването на експерти от други ведомства от София до Бургас за организирането на заседания на работни групи и комисии. Често се случва тези заседания да траят 2-3 часа, което води до намалена ефективност при изпълнението на служебните задължения на



командированите експерти, които прекарват повече време в път, отколкото в работна среда. Освен това трябва да се отчете и проблема с организирането на заседанията, тъй като не всички членове на комисиите или работни групи могат да пътуват в едно и също време поради служебните им ангажименти. При положение, че всички участници в тези работни групи и комисии са локализирани в София, тези срещи могат да протекат бързо и ефективно, без това да оказва отрицателно влияние върху работата на служителите или върху бюджета на институциите.

Преместването на централното управление на ИАРА обратно в София, освен, че ще подобри значително организацията и провеждането на работни срещи на експертно ниво, ще спести и значителен финансов ресурс на държавата.

**3. Улесняване на процеса по участието на служители от агенцията в европейски и международни прояви.** Въпреки че рибарството в страната ни не е от най-значимите сектори, то на европейско ниво нещата са далеч по-различни. Една от основните функции на агенцията, определени със закон е представяване на Република България в международни организации. Освен това, в последните години се забелязва все по-голям интерес към дейностите по наблюдение и контрол в Черно море, а това води и до активно участие в процеса и на Европейската агенция за контрол в рибарството (EFCA), която има отговорности по координирането на съвместните дейности и оказването на сътрудничество на държавите-членки. Често се организират работни срещи на ръководната и експертната група за съвместния план за разполагане в Черно море, срещи свързани с контрола и прилагането на правилата на ОПОР, различни обучения и семинари. Мероприятията организирани от EFCA най-често се организират във Виго (където е нейното седалище), но не са редки случаите, когато се организират и в друга държава-членка. Служителите на ИАРА участват активно и в редица срещи свързани с изпълнението на програмата за събиране на данни (провеждат се на различни места в държавите-членки), експертни групи по контрол и комитет по рибарство и аквакултури организирани от Европейската комисия. Имайки предвид, че летището в Бургас е със сезонна натовареност и обслужва предимно нискотарифни туристически полети или чартъри, е изключително трудно да се организира пътуването на служител от агенцията за участие в някое от тези мероприятия. Това налага като избор на начална и крайна точка на пътуването София. В сегашното положение, разходите се увеличават поради допълнителното командироване на служителя до София, като в зависимост от часовете на полетите командироването може да е за още два дни с включени две нощувки. И докато голяма част от пътните разходи за участие в срещите се възстановяват, то тези разходи остават единствено за сметка на агенцията. В този смисъл, преместването на агенцията в София ще облекчи значително процедурата по участието в срещи от европейски и международен характер и ще окаже благоприятно влияние върху бюджета.

**4. Осигуряване на независимост на агенцията от бранша.** Използваният в миналото мотив, че „агенцията трябва да е на морето, близо до бранша“ е доста неуместен. Основната работа на агенцията е да осъществява контрол и мониторинг на риболовните дейности, т.е. обичайните взаимоотношения между агенцията и рибарите трябва да бъдат сведени до рутинни действия по инспекция, контрол и предприемане на административно-наказателни мерки, в случай на необходимост. Не отричам ползите от разумен и конструктивен диалог с бранша, но той трябва да е от ясна и независима позиция, без да има никакво регионално влияние. Освен това, браншовите организации, сдружения и асоциации не са базирани в Бургас и често техните представители са затруднени да участват в организирани от агенцията мероприятия.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР,**

Имайки предвид гореизложените мотиви, моля за Вашето одобрение и започване на процес по преместването на седалището на Изпълнителната агенция по рибарство и аквакултури в София.

**С уважение,**

8.7.2021 г.

**X Галин Николов**

---

доц. д-р Галин Николов  
Изпълнителен директор  
Signed by: Galin Yankov Nikolov